DOK 000 005 251

Kanton Zürich
Regierungsrat

Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement
Eidgenössisches Institut für Geistiges Eigentum
Abteilung Recht & Internationales
Stauffacherstrasse 65/59g
3003 Bern

24. September 2014 (RRB Nr. 1035/2014)
Ausführungsverordnungen zur neuen «Swissness»-Gesetzgebung (Vernehmlassung)

Sehr geehrte Frau Bundesrätin

Mit Schreiben vom 26. Juni 2014 haben Sie uns die Entwürfe von vier Ausführungsverordnungen zur «Swissness»-Gesetzgebung zur Stellungnahme unterbreitet. Wir danken für diese Gelegenheit zur Stellungnahme und äussern uns wie folgt:

Wir haben keine grundlegenden Einwendungen gegen die zur Stellungnahme unterbreiteten Ausführungsverordnungen zur «Swissness»-Gesetzgebung. Diese Verordnungen setzen die Gesetzgebung ihrem Zweck entsprechend um und tragen dadurch zum Schutz der Herkunftsbezeichnung «Schweiz» und des Schweizerkreuzes bei.
Insbesondere begrüssen wir die zweijährige Übergangsfrist für den Abverkauf von bereits hergestellten Produkten. Diese Frist ist erforderlich, damit den Unternehmen ausreichend Zeit zur Verfügung steht, um die Entwicklung und Herstellung ihrer Produkte der neuen Gesetzgebung anzupassen. Ausdrücklich begrüssen wir auch den Verzicht auf die Festlegung eines Rechnungslegungsstandards für die Berechnung der Herstellungskosten sowie die Möglichkeit, die geografische Herkunft der Rohstoffe in verarbeiteten Produkten auf dem durchschnittlichen jährlichen Warenfluss zu berechnen.
Die Verordnungen schaffen grundsätzlich klare und praxistaugliche Regeln für den Vollzug der «Swissness»-Gesetzgebung. Diese Gesetzgebung bürdet den kantonalen Vollzugsbehörden aber auch neue, anspruchsvolle Aufgaben auf, für die sie nur über beschränkte Mittel verfügen. Beim Vollzug der neuen «Swissness»-Gesetzgebung wird daher darauf zu achten sein, dass dieser so unbürokratisch wie möglich erfolgt. Im Übrigen sollen weder einzelne Branchen bevorzugt werden, noch soll es durch den Vollzug zu einer faktischen Marktabschottung kommen. Allerdings müssen die spezifischen Besonderheiten der einzelnen Branchen berücksichtigt werden, und die Umsetzung soll ihnen gerecht werden.

Zu einzelnen Bestimmungen haben wir folgende Bemerkungen:

Art. 24a und 24c MSchV

Art. 24a des Entwurfs einer Teilrevision der Markenschutzverordnung (MSchV) regelt Form und Inhalt eines Antrags auf Löschung einer Markeneintragung wegen Nichtgebrauchs der Marke. Art. 24c regelt den auf einen solchen Antrag folgenden Schriftenwechsel. Hier wäre zu prüfen, ob nicht die Möglichkeit geschaffen werden sollte, die entsprechenden Anträge sowie die Stellungnahmen im Schriftenwechsel in elektronischer Form einzureichen.

Art. 52a MSchV

Art. 52a des Entwurfs einer Teilrevision der MSchV enthält verschiedene Begriffsdefinitionen, unter anderem für den Begriff «Naturprodukt». Diese Bestimmung sollte um eine Definition des Begriffs «Rohstoff» ergänzt werden, der in der «Swissness»-Gesetzgebung ebenfalls von erheblicher Bedeutung ist. Die Definition des Begriffs «Rohstoff» sollte sich dabei möglichst nah an die Definition gemäss Art. 2 Abs. 1 Bst. j der Lebensmittel- und Gebrauchsgegenständeverordnung vom 23. November 2005 (LGV; SR 817.02) anlehnen.

Art. 4 Abs. 5 HASLV

Nach der Bagatellklausel von Art. 4 Abs. 5 des Entwurfs der Verordnung über die Verwendung der Herkunftsangabe «Schweiz» für Lebensmittel (HASLV) können einzelne Naturprodukte und daraus hergestellte Rohstoffe sowie Mikroorganismen, Zusatzstoffe und Verarbeitungshilfsstoffe bei der Berechnung des erforderlichen Mindestanteils schweizerischer Rohstoffe vernachlässigt werden, wenn sie weder namensgebend noch relevant für die wesentlichen Produkteigenschaften des Lebensmittels sind und sie zudem «gewichtsmässig vernachlässigbar» sind. Der Begriff «gewichtsmässig vernachlässigbar» ist nicht klar definiert und schafft Rechtsunsicherheit. Er sollte durch einen eindeutigen prozentualen Grenzwert ersetzt werden, beispielsweise einen Grenzwert von einem Prozent des Gesamtgewichts der Rohstoffe. Ein Grenzwert in dieser Grössenordnung wurde stillschweigend auch in den Beispielen im Erläuternden Bericht zur HASLV (S. 10, 16 und 17) angenommen. Wir schlagen deshalb für Art. 4 Abs. 5 HASLV den folgenden Wortlaut vor:

Vorschlag:

Art. 4 Abs. 5 HASLV:

«[5] Einzelne Naturprodukte und daraus hergestellte Rohstoffe sowie Mikroorganismen, Zusatzstoffe und Verarbeitungshilfsstoffe gemäss Artikel 2 Absatz 1 Buchstaben k, l und n der Lebensmittel- und Gebrauchsgegenständeverordnung vom 23. November 2005 (LGV) können bei der Berechnung vernachlässigt werden, wenn sie:

a. weder namensgebend noch relevant für die wesentlichen Produkteigenschaften des Lebensmittels sind;
b. weniger als 1 Prozent des Gewichts der Rohstoffe ausmachen, aus denen sich das Lebensmittel zusammensetzt.»

Art. 4 Abs. 6 HASLV

Nach Art. 4 Abs. 6 HASLV müssen Milch und Milchprodukte vollständig aus der Schweiz stammen, wenn sie «als Rohstoffe verwendet» werden. Damit wird die gesetzliche Regelung, wonach bei «Milch und Milchprodukten» 100% des Rohstoffs Milch vom angegebenen Herkunftsort kommen müssen, in folgerichtiger und begrüssenswerter Weise präzisiert. Es wird damit sichergestellt, dass diese 100%-Vorgabe auch für die Milch in Produkten gilt, die keine reinen Milchprodukte sind, wie beispielsweise Biskuits mit Schokoladeüberzug.

Art. 5 Abs. 1 HASLV

Art. 5 Abs. 1 des Entwurfs der HASLV verweist bezüglich der von der Berechnung ausgeschlossenen Naturprodukte und Rohstoffe auf «Artikel 5 Absätze 2 und 3». Dabei handelt es sich um ein offensichtliches Versehen. Richtigerweise sollte dieser Verweis auf Artikel 4 Absätze 2 und 3 lauten.

Art. 6 Abs. 2 HASLV

Nach Art. 6 Abs. 2 des Entwurfs der HASLV darf die Herkunftsangabe «Schweiz» nicht für Lebensmittel verwendet werden, die ausschliesslich aus importierten Naturprodukten und daraus hergestellten Rohstoffen bestehen. Der Erläuternde Bericht zur HASLV (S. 6) nennt als (unzulässiges) Beispiel dafür «Schweizer Olivenöl». Im Umkehrschluss kann aus dieser Bestimmung abgeleitet werden, dass beispielsweise ein in der Schweiz verarbeitetes Gemisch aus importiertem Olivenöl, importiertem Rotweinessig und einigen Küchenkräutern aus der Schweiz als «Schweizer Salatsauce» bezeichnet werden dürfte. Für solche Produkte, bei denen der überwiegende Teil der Rohstoffe aus dem Ausland stammt, erscheint jedoch die Herkunftsangabe «Schweiz» als irreführend. Diese Herkunftsangabe sollte daher nicht für Produkte verwendet werden dürfen, die einen sehr hohen Anteil an ausländischen Rohstoffen (z. B. über 90%) aufweisen, und zwar unabhängig davon, ob die betreffenden Rohstoffe in der Schweiz produziert werden oder nicht. Dies wäre letztlich eine folgerichtige Ausführung des allgemeinen Missbrauchsverbots gemäss Art. 52b des Entwurfs einer Teilrevision der MSchV. Wir schlagen deshalb für Art. 6 Abs. 2 HASLV den folgenden Wortlaut vor:

Vorschlag:

Art. 6 Abs. 2 HASLV:

«[2] Für Lebensmittel, die ausschliesslich aus importierten Naturprodukten und daraus hergestellten Rohstoffen bestehen oder bei denen importierte Naturprodukte und daraus hergestellte Rohstoffe mehr als 90 Prozent des Gewichts der Rohstoffe ausmachen, darf die Herkunftsangabe ‹Schweiz› nicht verwendet werden.»

Art. 11 Abs. 6 GUB/GGA-Verordnung für nicht landwirtschaftliche Erzeugnisse

Gemäss Art. 11 Abs. 6 des Entwurfs einer GUB/GGA-Verordnung für nicht landwirtschaftliche Erzeugnisse unterstehen «Gesuchsänderungen», die den Namen und die Kontaktangaben der Gruppierung betreffen, nicht dem Verfahren für die Eintragung. Der Wortlaut dieser Bestimmung ist missverständlich, geht es doch hier nicht um Änderungen an einem Gesuch, sondern um Änderungen an der Eintragung im Register. Die Wendung «Gesuchsänderungen, die den Namen und die Kontaktangaben der Gruppierung betreffen» sollte deshalb durch die Wendung «Anpassungen des Namens und der Kontaktangaben der Gruppierung» ersetzt werden. Zudem sollte ausdrücklich festgehalten werden, dass entsprechende Anpassungsgesuche in elektronischer Form eingereicht werden können. Der Erläuternde Bericht zur Verordnung hält denn auch fest, Änderungen in Bezug auf den Namen und die Kontaktangaben der Gruppierung müssten einfach und kostengünstig vorgenommen werden können (S. 15).

Vorschlag:

Art. 11 Abs. 6 GUB/GGA-Verordnung für nicht landwirtschaftliche Erzeugnisse

«[6] Anpassungen des Namens und der Kontaktangaben der Gruppierung unterstehen nicht dem Verfahren für die Eintragung. Entsprechende Anpassungsgesuche können beim IGE in elektronischer Form eingereicht werden.»

Art. 3 Abs. 1 Bst. a WSchV (Verzeichnis der öffentlichen Zeichen)

Gemäss Art. 18 Abs. 1 Bst. a des Wappenschutzgesetzes vom 21. Juni 2013 (WSchG) führt das Eidgenössische Institut für Geistiges Eigentum (IGE) ein elektronisches Verzeichnis der öffentlichen Zeichen der Schweiz. Gemäss Art. 18 Abs. 3 in Verbindung mit Art. 5 WSchG teilen die Kantone dem IGE die Wappen, Fahnen und anderen Hoheitszeichen der Kantone, Bezirke, Kreise und Gemeinden mit. Nach Art. 3 Abs. 1 Bst. a des Entwurfs einer Wappenschutzverordnung (WSchV) enthält das Verzeichnis der öffentlichen Zeichen für jedes eingetragene Zeichen «die Wiedergabe des Zeichens, allenfalls ergänzt mit Angaben über die Grössenverhältnisse der Teile des geschützten Zeichens». Nach Art. 3 Abs. 2 Bst. a enthält das Verzeichnis zusätzlich zu diesen Angaben für jedes eingetragene Zeichen gegebenenfalls «die Angabe der Farben des Zeichens».
Diese Regelung lässt ausser Acht, dass Wappen in der Heraldik durch die Beschreibung in Worten, die sogenannte Blasonierung, festgelegt werden, weshalb nicht eine Darstellung einzig richtig ist, sondern Varianten möglich sind, solange sie der Blasonierung entsprechen. Insbesondere bei Gemeindewappen gibt es nicht nur eine richtige Darstellung des Wappens, sondern es sind mehrere Ausprägungen mit stilistischen Unterschieden möglich. Im Kanton Zürich besteht demgemäss kein staatliches Zentralregister der «offiziellen» Darstellungen der Gemeindewappen. Wir schlagen deshalb für Art. 3 Abs. 1 Bst. a WSchV den folgenden Wortlaut vor:

Vorschlag:

Art. 3 Abs. 1 Bst. a WSchV

«[1] Das Verzeichnis der öffentlichen Zeichen enthält für jedes eingetragene Zeichen:

a. die Wiedergabe des Zeichens, allenfalls ergänzt mit Angaben über die Grössenverhältnisse der Teile des geschützten Zeichens, oder die Blasonierung mit beispielhafter Abbildung des Zeichens;»

Genehmigen Sie, sehr geehrte Frau Bundesrätin,
die Versicherung unserer ausgezeichneten Hochachtung.

Im Namen des Regierungsrates
Die Präsidentin:

Der Staatsschreiber: